UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN **SỞ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 5388 /BC-SGDĐT	*Điện Biên, ngày 19 tháng 11 năm 2026*

BÁO CÁO
Tổng kết thi hành Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ trong hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Giáo dục và Đào tạo báo cáo tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh (sau đây gọi là Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND) như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

Ngày 14 tháng 7 năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND quy định chính sách hỗ trợ trong hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 (có hiệu lực từ ngày 24 tháng 7 năm 2023). Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức triển khai thực hiện chính sách.

Nghị quyết quy định chính sách đối với lưu học sinh Lào; cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Điện Biên tham gia bồi dưỡng tiếng Lào; giáo viên đào tạo tiếng Việt cho lưu học sinh Lào và các cơ sở đào tạo lưu học sinh Lào tại tỉnh Điện Biên. Các mức hỗ trợ chủ yếu được xác định theo hệ số mức lương cơ sở.

II. KẾT QUẢ THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Công tác chỉ đạo, triển khai

Sở Giáo dục và Đào tạo đã triển khai Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND đến các cơ sở giáo dục, đào tạo và các đơn vị liên quan; phối hợp với các sở, ngành triển khai thực hiện Đề án và chính sách theo chức năng, nhiệm vụ, cụ thể:

- Chỉ đạo các cơ sở đào tạo tuyên truyền, phổ biến, quán triệt tới cán bộ, giáo viên, nhân viên và lưu học sinh về nội dung, định mức chi trong công tác đào tạo lưu học sinh Lào theo Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND.

- Ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các cơ sở đào tạo thực hiện nhiệm vụ tuyển sinh, tiếp nhận, đào tạo, quản lý lưu học sinh Lào bảo đảm chỉ tiêu, đối tượng; thực hiện chế độ, chính sách cho người học theo quy định.

- Ban hành công thư trao đổi thông tin với các tỉnh Bắc Lào về chính sách của tỉnh Điện Biên đối với lưu học sinh Lào; thông báo tuyển cán bộ, học sinh các tỉnh Bắc Lào học tập, bồi dưỡng, tập huấn tại tỉnh Điện Biên.

2. Kết quả thực hiện chính sách

2.1. Đánh giá chung

a) Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND và các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo được tuyên truyền, phổ biến, quán triệt đầy đủ tới các cơ quan, đơn vị có liên quan và lưu học sinh Lào.

b) Các chính sách cơ bản đáp ứng yêu cầu đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực cho các tỉnh Bắc Lào, góp phần củng cố, phát triển quan hệ hợp tác Việt Nam - Lào. Việc điều chỉnh mức lương cơ sở (từ 1.800.000 đồng/tháng lên 2.340.000 đồng/tháng từ ngày 01/7/2024 và lên 2.530.000 đồng/tháng từ ngày 01/7/2026) đã góp phần cải thiện điều kiện học tập, sinh hoạt của lưu học sinh Lào.

c) Kinh phí đào tạo lưu học sinh Lào được cấp cho cơ sở đào tạo đầy đủ, kịp thời; việc chi cho công tác quản lý, đào tạo, bồi dưỡng được thực hiện công khai, minh bạch, đúng quy định, đúng đối tượng.

2.2. Kết quả đào tạo, bồi dưỡng lưu học sinh Lào

a) Đào tạo tiếng Việt

Thực hiện Nghị quyết số 128/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030, từ năm học 2023 - 2024 đến năm học 2026 - 2027, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp nhận, đào tạo, quản lý 04 khóa tiếng Việt với tổng số 207 lưu học sinh các tỉnh Bắc Lào[1]; giao Trung tâm Giáo dục thường xuyên tỉnh (nay là Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên 1) tổ chức quản lý, giảng dạy; thời gian học 10 tháng. Năm học 2026 - 2027 có 78 lưu học sinh đang học dự bị tiếng Việt.

b) Đào tạo chuyên ngành

- Giai đoạn 2023 - 2026, tổng số lưu học sinh Lào đào tạo tại các cơ sở đào tạo trong và ngoài tỉnh là 169 người, trong đó: trình độ đại học 32 người (Trường Đại học Tây Bắc 18 người[2]; Trường Đại học Hùng Vương 08 người, ngành Điều dưỡng; Phân hiệu Đại học Thái Nguyên tại tỉnh Điện Biên 06 người, ngành Công nghệ thông tin); trình độ trung cấp, cao đẳng tại Trường Cao đẳng Y tế Điện Biên 63 người; trung cấp lý luận chính trị tại Trường Chính trị tỉnh 74 người.

- Năm học 2026 - 2027, tổng số lưu học sinh đang đào tạo chuyên ngành là 79 người (đại học 32 người; cao đẳng 21 người; trung cấp lý luận chính trị 19 người; trung cấp Y sĩ đa khoa 07 người).

c) Bồi dưỡng, tập huấn, thực tế cơ sở cho cán bộ các tỉnh Bắc Lào

Giai đoạn 2023 - 2026, Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp nhận, tổ chức 03 khóa bồi dưỡng, tập huấn, thực tế cơ sở cho 65 cán bộ các

---

[1]Năm học 2023 - 2024: 37 lưu học sinh; năm học 2024 - 2025: 50 lưu học sinh; năm học 2025 - 2026: 42 lưu học sinh; năm học 2026 - 2027: 78 lưu học sinh.

[2]Giáo dục chính trị 03 người; Giáo dục mầm non 02 người; Giáo dục thể chất 01 người; Tài chính - Kinh tế 04 người; Chăn nuôi 01 người; Sư phạm Ngữ văn 01 người; Công nghệ thông tin 06 người.

tỉnh Bắc Lào tại tỉnh Điện Biên; thời gian mỗi khóa 06 tuần; lĩnh vực bồi dưỡng gồm: y tế (tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh), giáo dục (tại các cơ sở giáo dục trong tỉnh), nông lâm nghiệp, văn hóa, du lịch, khoa học và công nghệ. Tổng kinh phí là 560,18 triệu đồng.

d) Công tác quản lý lưu học sinh Lào

Công tác quản lý lưu học sinh Lào tại các cơ sở đào tạo được thực hiện nghiêm túc theo quy định về quản lý người nước ngoài học tập tại Việt Nam. Các cơ sở đào tạo cơ bản bảo đảm điều kiện cơ sở vật chất, nơi ăn, nghỉ, trang thiết bị phục vụ sinh hoạt và học tập; thực hiện chế độ quản lý, nuôi dưỡng theo định mức hiện hành; chú trọng giáo dục nếp sống văn minh, trật tự ở ký túc xá, xây dựng nền nếp học tập, rèn luyện; tổ chức chu đáo các ngày lễ, tết theo phong tục, truyền thống của Lào và các hoạt động giao lưu văn nghệ, thể dục thể thao giữa học sinh, sinh viên Việt Nam với lưu học sinh Lào.

Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức cho lưu học sinh diện ngân sách tham quan, thực tế tại các tỉnh miền Bắc Việt Nam theo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; chỉ đạo các cơ sở đào tạo thực hiện nghiêm việc tiếp nhận, bàn giao, quản lý hồ sơ lưu học sinh theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo; phối hợp với các sở, ngành quản lý lưu học sinh theo chức năng, nhiệm vụ; phối hợp đón tiếp đoàn công tác Đại sứ quán Lào tại Việt Nam dự Đại hội Hội hữu nghị Việt Nam - Lào và gặp mặt lưu học sinh Lào đang học tập tại tỉnh Điện Biên.

2.3. Bồi dưỡng tiếng Lào cho cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Điện Biên

Giai đoạn 2023 - 2026, tổ chức 02 khóa bồi dưỡng tiếng Lào cho 37 cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh; thời gian học 06 tháng; sau khóa học, học viên thực hành kỹ năng giao tiếp tiếng Lào tại một số cơ quan, đơn vị, cơ sở giáo dục, đào tạo các tỉnh Luông-pha-bang, U-đôm-xay, Phông-sa-lỳ (thời gian đi thực tế 07 ngày). Sau khóa học, học viên phát huy khả năng sử dụng tiếng Lào trong công việc, góp phần thực hiện nhiệm vụ hợp tác quốc tế của tỉnh và đơn vị; một số học viên công tác tại các cơ sở đào tạo lưu học sinh Lào đã đảm nhiệm tốt các nội dung liên quan đến quản lý, đào tạo lưu học sinh. Tổng kinh phí đi thực tế tại Lào là 1.142,242 triệu đồng.

2.4. Kinh phí thực hiện giai đoạn 2023 - 2026

Tổng kinh phí chi đào tạo, bồi dưỡng lưu học sinh Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Điện Biên giai đoạn 2023 - 2026 là 21.026,536 triệu đồng.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

Bên cạnh kết quả đạt được, đến nay nhiều quy định của Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND đã bộc lộ bất cập, không còn phù hợp với thực tiễn, gây vướng mắc trực tiếp trong việc chi trả chế độ cho người học và công tác quản lý của các cơ sở đào tạo, cụ thể:

1. Chưa có cơ chế chi trả đối với lưu học sinh học tại các cơ sở đào tạo ngoài phạm vi Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND (vướng mắc cấp thiết nhất)

Năm học 2026 - 2027, tỉnh Điện Biên đã tiếp nhận, cử 18 lưu học sinh Lào đi đào tạo trình độ đại học chính quy (khóa học 2026 - 2030) và cao đẳng chính quy (khóa học 2026 - 2029) tại cơ sở đào tạo ngoài tỉnh và phân hiệu đại học mới thành lập trên địa bàn tỉnh[3], gồm: Trường Đại học Hùng Vương (tỉnh Phú Thọ) 08 lưu học sinh học đại học chính quy ngành Điều dưỡng, nhập học từ ngày 14/8/2026; Phân hiệu Đại học Thái Nguyên tại tỉnh Điện Biên 10 lưu học sinh (06 lưu học sinh học đại học ngành Công nghệ thông tin, 04 lưu học sinh học cao đẳng ngành Điều dưỡng), nhập học từ ngày 05/9/2026.

Theo Quyết định số 1577/QĐ-UBND và Quyết định số 1579/QĐ-UBND ngày 16/7/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh, lưu học sinh được hưởng chế độ, chính sách theo Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND kể từ tháng 8/2026; học phí, kinh phí đào tạo được thanh toán cho cơ sở đào tạo theo hợp đồng đào tạo. Tuy nhiên, đến tháng 11/2026, cả 18 lưu học sinh chưa được hưởng chính sách hỗ trợ nào của tỉnh (sinh hoạt phí, chi phí đi lại, kinh phí đào tạo, học phí), do Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND chỉ áp dụng đối với lưu học sinh học tại Trường Đại học Tây Bắc và các cơ sở giáo dục, đào tạo thuộc tỉnh quản lý, chưa có định mức làm căn cứ thanh toán, quyết toán đối với cơ sở đào tạo ngoài tỉnh và phân hiệu đại học mới thành lập. Trường Đại học Hùng Vương đã có Công văn số 970/ĐHHV-QLSV&HV ngày 21/10/2026 đề nghị chi trả kinh phí đào tạo, học phí cho 08 lưu học sinh kể từ tháng 8/2026. Việc chậm chi trả kéo dài đang ảnh hưởng đến đời sống, tâm lý của lưu học sinh và uy tín thực hiện cam kết hợp tác của tỉnh.

Bên cạnh đó, 24 lưu học sinh các khóa đào tạo chuyển tiếp từ Trường Cao đẳng Y tế Điện Biên được bàn giao cho Phân hiệu Đại học Thái Nguyên tại tỉnh Điện Biên từ ngày 01/9/2026 cũng phát sinh vướng mắc tương tự: Phân hiệu thực hiện thu học phí, trong khi nội dung chi học phí và cơ sở đào tạo mới chưa được quy định tại Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND.

Kinh phí thực hiện Đề án năm 2026 đã được giao tại Quyết định số 2828/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh là 4.465 triệu đồng; Sở Giáo dục và Đào tạo đã đề nghị bổ sung 295,744 triệu đồng tại Công văn số 5018/SGDĐT-KHTC ngày 31/10/2026. Như vậy, vướng mắc hiện nay chủ yếu là thiếu căn cứ pháp lý về đối tượng, định mức chi, không phải do thiếu dự toán.

2. Định mức sinh hoạt phí, tiền ăn không còn bảo đảm giá trị thực tế

Mức sinh hoạt phí bằng 1,0 lần mức lương cơ sở/người/tháng không theo kịp mức tăng của chỉ số giá tiêu dùng. Định mức tiền ăn 84.000 đồng/người/ngày thấp so với mặt bằng giá thực phẩm hiện nay; tính đủ 30 ngày, riêng tiền ăn đã khoảng

---

[3]Quyết định số 1579/QĐ-UBND ngày 16/7/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc cử lưu học sinh nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào đào tạo trình độ đại học chính quy tại Trường Đại học Hùng Vương, khóa học 2026 - 2030; Quyết định số 1577/QĐ-UBND ngày 16/7/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc cử lưu học sinh nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào đào tạo trình độ đại học, cao đẳng chính quy tại Phân hiệu Đại học Thái Nguyên tại tỉnh Điện Biên, năm học 2026 - 2027.

2.520.000 đồng/người/tháng, gần bằng toàn bộ mức sinh hoạt phí 2.530.000 đồng/người/tháng, hầu như không còn kinh phí cho các nhu cầu sinh hoạt thiết yếu khác; gây áp lực lớn cho các cơ sở đào tạo trong tổ chức bếp ăn tập trung, khó bảo đảm định lượng dinh dưỡng và yêu cầu vệ sinh an toàn thực phẩm.

3. Mức hỗ trợ kinh phí đào tạo chưa tính đúng, tính đủ chi phí vận hành bắt buộc

Mức hỗ trợ kinh phí đào tạo ngắn hạn và dài hạn cho các cơ sở đào tạo còn thấp, chưa bao quát các khoản chi thiết yếu phát sinh trực tiếp trong quá trình nuôi dưỡng, quản lý lưu học sinh tại ký túc xá, gồm: tiền điện, nước sinh hoạt hằng tháng; khám sức khỏe ban đầu và mua bảo hiểm y tế; thuê khoán nhân công phục vụ (cấp dưỡng, bảo vệ); sửa chữa, bảo dưỡng thường xuyên cơ sở vật chất, trang thiết bị khu nội trú; mua sắm văn phòng phẩm, vật tư, dụng cụ thiết yếu tại phòng ở; đưa lưu học sinh tham gia đánh giá năng lực tiếng Việt theo Khung năng lực tiếng Việt dùng cho người nước ngoài (hiện các cơ sở đào tạo phải tự cân đối từ kinh phí đào tạo chung).

4. Thiếu kinh phí tổ chức hoạt động đối ngoại, giao lưu văn hóa

Kinh phí dành cho hoạt động ngoại khóa còn thấp, chưa đủ để các cơ sở đào tạo tổ chức chu đáo các ngày lễ, tết có ý nghĩa chính trị - đối ngoại như Tết Nguyên đán, Tết cổ truyền Bunpimay, Quốc khánh nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào và các hoạt động giao lưu văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao.

5. Nguyên nhân

- Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND được xây dựng khi việc đào tạo lưu học sinh Lào chủ yếu thực hiện tại các cơ sở đào tạo thuộc tỉnh và Trường Đại học Tây Bắc; đến nay, việc sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở đào tạo và mở rộng hợp tác với cơ sở đào tạo ngoài tỉnh làm phát sinh đối tượng, cơ sở đào tạo chưa được quy định.

- Các mức hỗ trợ được xác định theo hệ số mức lương cơ sở, chưa phản ánh đầy đủ biến động giá cả và chi phí thực tế; một số văn bản được dẫn chiếu (Thông tư số 24/2018/TT-BTC, Thông tư số 102/2012/TT-BTC) đã hết hiệu lực.

Từ những nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Điện Biên.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ trong hợp tác đào tạo giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh Bắc Lào, thay thế Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND, theo hướng:

- Mở rộng phạm vi áp dụng đối với lưu học sinh do tỉnh cử đi học tại cơ sở đào tạo ngoài tỉnh và cơ sở đào tạo không thuộc tỉnh quản lý; áp dụng phương thức đặt hàng đào tạo;

- Quy định các mức hỗ trợ bằng số tiền cụ thể, nâng mức sinh hoạt phí, kinh phí đào tạo phù hợp với thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương;

- Cập nhật văn bản dẫn chiếu còn hiệu lực; bổ sung quy định chuyển tiếp bảo đảm quyền lợi của lưu học sinh đang học và giải quyết dứt điểm vướng mắc chi trả cho lưu học sinh nhập học năm học 2026 - 2027. Thời gian trình: tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thi hành Nghị quyết 07/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh Điện Biên. Sở Giáo dục và Đào tạo trân trọng báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (b/c);
- Các Ban: Văn hóa - Xã hội, Kinh tế - Ngân sách, Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở GDĐT;
- Các phòng CMNV Sở GDĐT;
- Lưu: VT, QLĐT.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO
TỈNH ĐIỆN BIÊN

Nguyễn Xuân Thuận